

关于云南省 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2013 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2013 年 1 月 21 日在云南省第十二届人民代表大会第一次会议上
云南省发展和改革委员会

各位代表：

受省人民政府委托，现将云南省 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2013 年国民经济和社会发展规划草案提请会议审查，并请省政协委员提出意见。

一、2012 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去的一年，全省上下深入贯彻落实科学发展观和省第九次党代会精神，牢牢把握“稳中求进、好中求快、变中求新”工作总基调，成功克服了干旱、地震、洪涝等各种自然灾害，主要经济指标完成或超额完成省十一届人大五次会议审议批准的国民经济和社会发展规划目标。初步预计，生产总值增长 13%，规模以上固定资产投资（不含农户）增长 27.3%，地方公共财政预算收入增长 20.4%，外贸进出口总额增长 31%，分别比计划目标高 1 个、7.3 个、3.4 个和 16 个百分点；城镇居民人均可支配收入增长 13.5%，农民人均纯收入增长 14.7%，分别比计划目标高 1.5 个和 1.7 个百分点；社会消费品零售总额增长 18%，与计划目标持平；城镇登

记失业率为 4.1%，人口自然增长率为 6.2‰，单位生产总值能耗下降 3.2% 以上，居民消费价格总水平涨幅为 2.7%，均控制在计划目标以内。

(一)全力以赴稳增长，经济总量迈上新台阶。省委、省政府启动谋划了“三大战役”，研究出台了工业跨越发展 20 条、高原特色农业 31 条、县域经济发展 23 条、民营经济发展 33 条、稳增长 28 条、财税 17 条政策措施，促进经济平稳较快发展。全省生产总值实现 10309.8 亿元，进入全国万亿俱乐部。其中，第一产业增加值实现 1654.6 亿元，增长 6.7%，第二产业增加值实现 4419.1 亿元，增长 16.2%，第三产业增加值实现 4236.14 亿元，增长 11.4%。非公经济比重提高到 44%。

(二)突出重点扩内需，投资消费取得新成效。强化投资第一动力作用，调高全年固定资产投资目标任务，在“三个一百”重点项目计划的基础上，新增了 100 个新开工重点项目。提高审批效率，建立项目前期工作责任制、启动重大项目网上并联审批、下放土地供地权。全年规模以上固定资产投资(不含农户)完成 7553.51 亿元，增长 27.3%。消费对经济增长的拉动作用持续增强，社会消费品零售总额达到 3541.6 亿元，增长 18%。

(三)发挥优势兴产业，产业发展步入新阶段。一是高原特色农业全面推进，农业实现较快增长。粮食实现“十连增”，产量达 1827.8 万吨，增长 4.5%；生猪出栏突破 5000 万头，居全国第 9 位；农产品出口贸易额突破 20 亿美元，增长 20% 以上，继续保持

西部第一。二是工业经济增速加快。全省工业增加值达 3450.72 亿元,增长 15.1%,战略性新兴产业增加值占 GDP 比重比上年提高 0.6 个百分点。三是服务业较快发展。“旅游二次创业”不断深化,10 大历史文化旅游项目加快推进,金融机构人民币贷款新增 1733.51 亿元。

(四)缓解瓶颈强基础,基础设施建设取得新成果。交通方面,南北大通道麻柳湾至昭通公路如期开工建设,丽江机场高速公路、石锁高速公路建成通车,18 座“索改桥”顺利完工;昆明轨道交通 6 号线一期试验段建成投入使用,1、2 号线首期工程接近收尾;铁路六沾二线、玉溪至蒙自建成通车;昆明长水国际机场建成启用。能源方面,功果桥水电站全部机组投产,糯扎渡、向家坝、阿海水电站蓄水发电。水利方面,建成山区“五小水利”工程 42 万件,滇中引水工程项目建议书通过水利部审查;牛栏江—滇池补水工程即将试通水。

(五)审时度势抓机遇,桥头堡建设取得新突破。桥头堡总体规划获国务院批准。国家召开了桥头堡建设第一次部际联席会议。84 个中央部委、金融机构和大型企业集团与我省签署战略合作协议。中国—南亚博览会落户昆明,瑞丽国家重点开发开放试验区建设实施方案获国务院批准。滇中产业新区建设前期工作全面开展。

(六)攻坚克难增活力,改革开放迈出新步伐。出台丰枯有别的居民阶梯电价和电矿资源富集区的区域性电价政策。启动城镇

上山、工业上坡试点工作。研究起草扩权强县实施意见。30个县(市)被列为国家县级公立医院综合改革试点县。经济外向度不断提升,全省外贸进出口总额达210.05亿美元,增长31%。粤港澳、泛珠等国内重点区域交流合作进一步深化。

(七)以人为本惠民生,人民群众获得新实惠。成功应对宁蒍“6·24”地震、彝良“9·7”地震和“10·4”山体滑坡等自然灾害,灾后恢复重建工作有序推进。城镇新增就业29.3万人,新增转移农村劳动力124万人。城镇居民人均可支配收入达21075元,农民人均纯收入达5417元。推进兴边富民“十大工程”、“十项保障”,启动集中连片特困地区扶贫开发,贫困人口减少150万人。城镇保障性安居工程住房新开工31.8万套。加强市场监管,出台15条稳价安民措施,物价保持了基本稳定。

(八)统筹协调促服务,社会事业取得新进步。学前教育不断完善,九年义务教育巩固率达到95%,高中阶段教育毛入学率达72%;农村义务教育学生营养改善计划、寄宿学生生活补助实现全覆盖;中等职业教育和高等教育快速发展。城乡基本医疗保障制度基本实现全覆盖。全省养老机构床位数突破6万张,社会养老保险实现全覆盖。启动民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设,社会管理能力不断增强。

(九)毫不放松重环保,生态文明建设取得新进展。继续深入推进“七彩云南保护行动”和“森林云南”建设,完成营造林1000万亩以上。39个城镇污水和垃圾处理设施投入运行。九大高原湖

泊水污染防治“十二五”规划项目全面实施,当年完成投资 94.25 亿元。清洁能源与火电装机比例达到 73:27,关停和淘汰企业数顺利完成年度目标任务,预计单位 GDP 能耗下降 3.2% 以上。

二、2013 年经济社会发展面临的挑战与机遇

从省外看,世界经济低速增长态势仍将延续。据国际货币基金组织预计今年全球经济将增长 3.3%。我国经济社会发展长期趋好的基本面没有变,市场潜力巨大的好条件没有变,经济有望持续健康平稳发展。

从省内看,今年我省经济社会发展仍然机遇大于挑战。一是发展具备良好的政策环境。二是发展面临四大历史性机遇。桥头堡建设成为国家战略,潜力逐步释放;党的十八大提出优先推进西部大开发,对西部地区将给予更大的扶持;新十年扶贫开发攻坚以及民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设启动;中国—南亚博览会落户昆明。三是省委、省政府跨越发展的坚强决心。四是加快发展具备良好的基础和条件。五是一系列重大决策部署将持续发力。同时,也要清醒地看到发展面临诸多挑战和压力:加快经济发展的形势紧迫;转方式调结构的压力较大;投资增长的内生动力不强;提升产业发展质量和效益的任务繁重。

三、2013 年国民经济和社会发展主要任务

今年是全面贯彻党的十八大精神的第一年,是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年,做好今年的工作具有十分重要的意义。今年经济社会发展主要预期目标为:生产总值增长 12%

以上；规模以上固定资产投资增长 23% 以上；地方公共财政预算收入增长 17% 以上；社会消费品零售总额增长 18%；城镇居民人均可支配收入增长 12% 以上；农民人均纯收入增长 14% 以上；居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5% 左右；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；人口自然增长率控制在 6.2‰ 以内；单位生产总值能耗下降 3.2% 以上；外贸进出口总额增长 16% 以上。为实现以上计划目标任务，主要抓好九个方面的工作。

（一）狠抓重大项目建设，更加注重发挥投资的关键性作用。一是以大项目大投入带动大跨越。实施重大项目网上并联审批。开展 20 个重大项目建设和 20 项重要工作，抓好“三个一百”重点项目建设。二是提高投资的质量和效益。加大保障性安居工程和城镇基础设施、现代物流、自主创新和结构调整等领域投入。三是调整和优化投资结构。提高产业投资和民间投资的比重，加大战略性新兴产业投资力度。四是着力解决项目融资问题。力争全年争取中央预算内资金 170 亿元，新增金融机构融资量 2500 亿元，直接融资达 600 亿元。

（二）扩大消费需求，更加注重发挥消费的基础性作用。贯彻执行好国家刺激消费的政策。培育消费热点，拓展绿色、健康、网络等新兴消费，推动养老消费。优化消费环境，完善城乡流通体系，加强消费领域产品质量和食品安全监管。

（三）全力抓好产业发展，提供跨越发展重要支撑。一是启动“产业建设年”活动。启动建设 50 个高原特色农业项目、100 个工

业重点项目、50 个现代服务业项目，实施 100 个战略性新兴产业重大科技项目。二是深入推进园区、民营、县域经济“三大战役”。三是争取国家在制订重大生产力布局规划时向云南倾斜，梳理完善稳增长政策措施。

(四) 加快基础设施建设，筑牢跨越发展的基础。一是推进交通基础设施建设。加快云桂等 11 条在建铁路建设进度，加快南北大通道等在建高速公路建设，切实推进昆明轨道交通建设。二是强化水利建设。推进滇中引水工程前期工作，全面完成牛栏江—滇池补水工程建设，新开工 40 件骨干水源工程。三是加快能源基础设施建设。抓好溪洛渡等在建大型电站项目建设，推进中缅油气管道建设项目。四是加快信息通信设施建设。

(五) 巩固农业基础地位，促进农业农村经济发展。一是保障重要农产品稳定生产。继续实施百亿斤粮食增产计划，加强生猪、奶牛和肉牛肉羊供应。二是全力推进高原特色农业发展。实施好第一批 40 个高原特色农业示范县建设，打造 200 户龙头企业和 200 户专业合作社。三是加强农业农村基础设施建设。改造中低产田地 300 万亩和低效林 400 万亩。四是促进农民持续增收。五是推进兴边富民工程和集中连片扶贫开发。

(六) 实施城镇化带动战略，不断开拓新的发展空间。一是科学编制规划。加快滇东南、滇西南和滇西北城镇群规划编制、报批工作。二是制定政策措施。加快户籍制度改革，完善土地管理制度，建设城镇保障性住房 30.3 万套以上。三是加大投入力度。加

强城市公共交通、供水设施、污染防治的建设与改造。四是加快滇中经济区发展。

(七)积极发展社会事业,努力保障和改善民生。一是把促就业放在更加优先的位置。做好高校毕业生就业工作,深入实施“城乡居民收入倍增计划”。二是建立健全基本公共服务体系。切实组织实施农村教师周转宿舍建设,加快12个重大标志性文化设施项目建设,启动实施乡、村、社医技人员三年6万人培养计划。三是努力保持价格总水平基本稳定。

(八)不断深化改革,提升开放层次和水平。一是深化重点领域改革。稳妥推进电价改革,积极推进水价改革,着力深化旅游产业发展改革试点。二是继续扩大开放。积极推动召开桥头堡建设第二次部际联席会议,全面实施桥头堡建设总体规划。提升国内重点区域合作层次,拓展招商领域,增加招商密度,加大签约项目跟进力度。

(九)加强生态文明建设,推动绿色发展。一是推动节水型社会建设,实施一批循环经济重点项目。二是加强低碳试点省建设。三是坚持不懈抓节能减排。重点推动工业领域节能减排。四是强化环境保护和整治。全面启动九大高原湖泊和三峡库区及其上游水污染防治“十二五”规划项目实施。